



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНИСТРОЙ РОССИИ)

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

*Садовая-Самотечная ул., д. 10/23,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru*

20.11.2018 № 46500-АЧ/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 раздела I протокола совещания у заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А.К. Уварова о представлении согласованных предложений по механизмам, направленным на стимулирование потребителей энергетических ресурсов к их эффективному и рациональному использованию направляет проект доклада и просит согласовать его в срок до 22 ноября 2018 г.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



Подлинник электронного документа,  
подписанного ЭП, хранится в системе электронного  
документооборота Минстроя России

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Владелец: Чибис Андрей Владимирович  
Сертификат: 3DD6446B1FAC1394E711E8E31F8CA8EC  
Действителен: с 18.12.2017 до 18.12.2018

**А.В. Чибис**



Минэнерго России	
№:	МЭ-54602-22
Дата:	21.11.2018
Кол. листов:	3

Исп. Разживина Зинаида Вячеславовна  
тел. тел.+7(495)647-15-80 (доб. 53034)

Правительство  
Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 раздела I протокола совещания у заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А.К. Уварова о представлении согласованных предложений по механизмам, направленным на стимулирование потребителей энергетических ресурсов к их эффективному и рациональному использованию докладывает.

Ежемесячная сумма оплаты гражданами коммунальной услуги по отоплению представляет собой большую часть всей суммы по оплате жилищно-коммунальных услуг, в связи с чем, мероприятия по энергосбережению в области потребления тепловой энергии является ключевыми при разработке программ энергосбережения в многоквартирных домах. При этом снижение платы за коммунальную услугу по отоплению, являющуюся резульгатами таких мероприятий, возможно произвести только при учете потребленной в многоквартирном доме тепловой энергии коллективными (общедомовыми) приборами учета.

Принцип приоритета приборного учета закреплен положения действующего законодательства (часть 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации, статья 13 Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Вместе с тем, коммунальная услуга по отоплению представляет собой особый вид коммунальных услуг, поскольку определить фактическое потребление тепловой энергии в каждом помещении в многоквартирном доме приборами учета невозможно. Такая особенность обусловлена физическими свойствами тепловой энергии, распространение которой осуществляется не только от прибора отопления, установленного в конкретном помещении в многоквартирном доме, но и через ограждающие такое помещение конструкции (стены, пол, потолок) и путем систем вентиляции.

Данная позиция подтверждается укрупненным теплотехническим расчетом, произведенным Ассоциацией «Совет производителей энергии» (письмо от 22 августа 2018 г. № 18/390-ДВ), согласно которому при снижении в помещении температуры воздуха на 1 градус от нормативного значения в 18 градусов, в соседнем с ним помещении для поддержания нормативного значения температуры

воздуха потребуется увеличить потребление тепловой энергии на 20 % (в связи теплопередачей стен помещений и межэтажных перекрытий), а при снижении температуры воздуха на 3 градуса – увеличение потребления тепловой энергии в смежном помещении возрастает на 60%.

Таким образом, применение индивидуальных приборов отопления не позволяет определить фактически потребленный в помещении объем тепловой энергии.

При этом имеют место случаи злоупотреблений гражданами, которые полностью перекрывают подачу тепловой энергии в приборы отопления для снижения показаний индивидуальных приборов учета, а их соседи вынуждены потреблять и оплачивать большой объем тепловой энергии. В связи с невозможностью установки механического запрета на снижение температуры в помещении ниже 12 °С (законодательно данный запрет установлен пунктом 35 Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354), граждане, перекрывающие поступление тепловой энергии в приборы отопления, создают угрозу при резких похолоданиях нарушений надежности и безопасности теплоснабжения всего дома.

С учетом изложенного, плата за потребленную тепловую энергию должна распределяться между всеми помещениями в многоквартирном доме пропорционально их площади исходя из объема тепловой энергии, определенного по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета тепловой энергии.

Дополнительно отмечаем, что в настоящее время стоимость индивидуального прибора учета тепловой энергии в среднем составляет 6,5-8 тыс. рублей, стоимость работ по его замене 6 тыс. руб., стоимость самой поверки 2-3 тыс. руб. и 6 тыс. рублей (демонтаж и установка), межповерочный интервал составляет 6 лет, а срок службы прибора учета 12 лет. В связи с чем, индивидуальный приборный учет тепловой энергии требует высоких материальных затрат граждан, в то время как экономических стимулов к их установке не имеется, поскольку тепловая энергия распределяется вне зависимости от места установки прибора отопления по всему многоквартирному дому.

Исходя из вышеизложенного, полагаем целесообразным отменить обязательность установки индивидуальных приборов учета тепловой энергии, предусмотренную Федеральным законом от 23 ноября 2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оставив это правом самих собственников помещений в многоквартирном доме.

В.В. Якушев